

Prot.6735/2019

del 06/08/2019

Data pubblicazione: 06/08/2019

Oggetto: **Provvedimento di aggiudicazione definitiva** - Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. tramite l'utilizzo del sistema MePa Consip con richiesta di offerta (RdO) per l'affidamento del "servizio per prevenzione e gestione rischio legionellosi" nelle rete idrica sanitaria IRST.

Importo a base d'asta euro 132.000,00 IVA esclusa.

Durata biennale con possibilità di rinnovo annuale ed eventuale proroga di 180 giorni

CIG: 7877437AA6

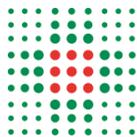
IL DIRETTORE DELL'AREA PROVVEDITORATO E SUPPORTO AMMINISTRATIVO ALLA DIREZIONE DI PRESIDIO

Normativa di riferimento

- ✓ D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. - Codice di disciplina dei contratti di appalto, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE ed in particolare:
 - art. 36 comma 2 lettera b), art. 58 procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, art. 95 criteri di aggiudicazione, art. 32 fasi delle procedure di affidamento, art.83 comma 9 soccorso istruttorio, art.105 subappalto;
- ✓ Linee Guida Anac n. 3 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- ✓ Linee guida Anac n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Visti e richiamati i seguenti atti

- 1) Provvedimento a contrarre prot 3286 del 15/04/2019 per l'indizione di una procedura negoziata ai sensi e per gli effetti dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento del *SERVIZIO PER PREVENZIONE E GESTIONE RISCHIO LEGIONELLOSI' NELLA RETE IDRICA SANITARIA IRST*, da svolgersi tramite l'utilizzo del sistema MePa Consip con Richiesta di Offerta (RDO) aggiudicabile al prezzo più basso; con il medesimo provvedimento è stata approvata la documentazione di gara ed è stato disposto di effettuare una indagine di mercato, mediante la pubblicazione di un Avviso sul sito Internet dell'IRST, al fine di consentire alla Stazione appaltante di individuare gli operatori interessati a partecipare alla procedura di affidamento in contesto;



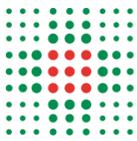
- 2) Avviso registrato al prot. IRST n. 3294/2019 pubblicato in data 15/04/2019 sul sito Internet istituzionale per 15 giorni naturali e consecutivi, con termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse il giorno 09/05/2019 alle ore 12.00;
- 3) Verbale del 01/07/2019 registrato agli atti con prot.n.5630 nel quale viene dato atto dell'esito dell'indagine di mercato e individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura di gara;

Dato atto che

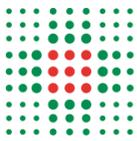
- in data 02/07/2019 è stata pubblicata su MePa Consip la RdO n°2341212 con termine di presentazione dell'offerta fissato per le ore 18:00 del 18/07/2019 invitando tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse ivi incluso il Fornitore uscente per le motivazioni richiamate nel verbale prot.5630 del 01/07/2019 allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- alla scadenza dei termini di cui al punto precedente risultano regolarmente pervenute n. 3 offerte da parte dei seguenti Operatori Economici:

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
1	ACQUAPLUS SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	15/07/2019 13:02:54
2	MEDICAL DEVICES GROUP SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	17/07/2019 10:01:10
3	WATER TEAM S.R.L	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	18/07/2019 12:39:51

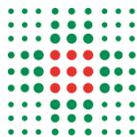
- con prot.n. 6257 del 22/07/2019 è stato nominato il seggio di gara;
- con verbale prot.n. 6264/2019 del 22/07/2019 agli atti, è stata rendicontata l'attività della I° seduta pubblica virtuale per l'apertura e l'analisi della documentazione amministrativa prodotta a corredo delle offerte per la partecipazione alla procedura di cui trattasi;
- con verbale prot.6316/2019 del 23/07/2019 agli atti è stata rendicontata l'attività della II° seduta pubblica virtuale per la prosecuzione dell'apertura e dell'analisi della documentazione amministrativa degli operatori economici partecipanti;
- dalla documentazione amministrativa pervenuta risultano comunicati nell'apposita sezione del DGUE l'intenzione di tutti i concorrenti di ricorrere al subappalto nelle % coerenti con quanto disposto negli atti di gara;



- in esito all'attività di verifica del contenuto della documentazione amministrativa pervenuta è stato attivato il soccorso istruttorio, ai sensi dell'art.83 comma 9 del D.Lgs.50/2016 e smi, per la regolarizzazione della stessa, inviando apposita nota tramite il sistema alle ditte Acquaplus srl di Forlì e Water Team srl di Cesena (FC), chiedendo riscontro entro il giorno 26/07/2019;
- in data 24/07/2019 - in atti IRST prot.n.6348/2019 – è pervenuta l'integrazione documentale della ditta Water Team srl che, all'esito dell'analisi, risulta completa e corretta;
- in data 26/07/2019 - in atti IRST prot.n.6433/2019 - è pervenuta l'integrazione documentale della ditta Acquaplus srl che, all'esito dell'analisi, risulta completa e corretta;
- in data 30/07/2019 con verbale prot. n.6523/2019 il seggio di gara ha valutato positivamente la documentazione integrativa presentata dalle ditte interpellate e pertanto risolto e concluso il subprocedimento di soccorso istruttorio;
- con provvedimento di ammissione ed esclusione dei candidati prot.n.6524 del 30/07/2019 il RUP ha disposto l'ammissione di tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta;
- con verbale prot.n. 6531 del 30/07/2019 è stata rendicontata l'attività della III° seduta pubblica virtuale dalla quale è risultato quanto segue:
 - o sono state aperte le offerte economiche ed è stato riscontrato che l'importo complessivo indicato nell'offerta caricata a sistema dalla ditta Water Team srl di Cesena riporta una voce di spesa riconducibile all'importo complessivo minimo del contratto, ovvero alla voce "affidamento biennale" corrispondente al punto 1 della scheda offerta economica All. 5). L'offerta complessiva per tutta la durata richiesta dai documenti di gara risulta pertanto pari ad € 119.261,40 oltre IVA, come risulta chiaramente dalla sommatoria delle voci di spesa richieste ed indicate nell'offerta economica All. 5);
- si precisa che, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D. Lgs.50/2016 e smi, il valore dell'appalto è basato sull'importo totale pagabile al netto dell'IVA tenendo conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni e rinnovi del contratto esplicitamente stabilite nei documenti di gara e, nel caso concreto, indicate all'art.5 delle condizioni particolari di fornitura;
- per le motivazioni di cui sopra il seggio di gara considera valida l'offerta del concorrente Water Team srl in quanto, ai sensi della giurisprudenza consolidata, in caso di errore materiale, l'offerta economica del concorrente può essere modificata anche d'ufficio purché la correzione non alteri la volontà dell'offerente, chiaramente desumibile da altri elementi e, nel caso di specie, da quanto esplicitamente indicato nell'All. 5) (si veda a tal proposito la sentenza del Consiglio di Stato, sez.V, 01/11/2018 n.113);



- si procede conseguentemente all'apertura dell'offerta economica della Ditta MDG srl che risulta di € 117.664,00 ed infine all'apertura della Ditta Acquaplus che risulta complessivamente pari a € 97.800,00;
- alla luce delle considerazioni sopra esposte, la ditta Acquaplus srl di Forlì risulta la miglior offerente;
- si rileva che nell' All. 5) prodotto dalla Ditta Acquaplus srl sono riportati alcuni valori unitari ed alcuni valori annuali che la SA ritiene comunque validi in quanto desumibili dal calcolo matematico derivante dalla divisione degli importi indicati per le quantità annue definite dalla SA, giungendo ad un risultato certo circa la portata dell'impegno negoziale che l'Operatore Economico si è assunto con l'offerta (si veda a tal fine la sentenza del TAR ROMA 14/02/2019 n.1965) e riscontrando il mero errore di calcolo, di immediata percezione, tale da consentire alla SA di procedere d'ufficio all'individuazione del valore unitario offerto (si veda a tal fine la sentenza del Consiglio di Stato, sez.V, 11/1/2018 n.113);
- ad ulteriore conferma delle decisioni assunte dal seggio di gara si citano le ulteriori sentenze del Consiglio di Stato sez. IV del 06/05/2016 n.1827 che confermano l'orientamento giurisprudenziale consolidato secondo cui "nelle gare pubbliche è ammissibile un'attività interpretativa della volontà dell'impresa partecipante alla gara da parte della stazione appaltante, al fine di superare eventuali ambiguità nella formulazione dell'offerta, purché si giunga ad esiti certi circa la portata dell'impegno negoziale con essi assunti; evidenziandosi, altresì, che le offerte, intese come atto negoziale, sono suscettibili di essere interpretate in modo tale da ricercare l'effettiva volontà del dichiarante, senza peraltro attingere a fonti di conoscenza estranee all'offerta medesima né a dichiarazioni integrative o rettificative dell'offerente" (Consiglio di Stato, sez. IV, 06.05.2016 n. 1827). Ciò significa che le offerte devono essere interpretate al fine di ricercare l'effettiva volontà dell'impresa partecipante alla gara, superando le eventuali ambiguità, a condizione di giungere ad esiti certi circa la portata dell'impegno negoziale assunto (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, n. 2082/2015; sez. III, n. 5196/2014). Ne consegue che tale ricerca può anche consistere nell'individuazione e nella rettifica di eventuali errori di scritturazione o di calcolo, a condizione, però, che alla rettifica si possa pervenire con ragionevole certezza e, comunque, senza attingere a fonti di conoscenza estranee all'offerta (cfr., Consiglio di Stato, sez. III, n. 1487/2014 e n. 4592/2012; sez. VI, n. 889/2013); dunque risulta legittimo il potere di rettifica di errori materiali o refusi, ma soltanto se circoscritto alle ipotesi in cui l'effettiva volontà negoziale sia stata comunque espressa nell'offerta e risulti palese che la dichiarazione discordante non è voluta, ma è frutto di un errore ostativo, da rettificare in applicazione dei principi civilistici contenuti negli artt. 1430-1433 del codice civile (cfr., nel solco di Consiglio di Stato, A.P., n. 9/2014, TAR Roma, n. 5060/2016; TAR Milano, n. 1554/2016);



- le offerte economiche complessive dei tre operatori economici offerenti risultano pertanto, in ordine di miglior prezzo, come segue:

1)	Acquaplus srl	€ 97.833,00 oltre IVA
2)	MDG srl	€ 117.664,00 oltre IVA
3)	Water Team srl	€ 119.261,40 oltre IVA

Considerato pertanto che la graduatoria predisposta in automatico dal sistema risulta alterata per effetto di quanto sopra esposto in merito all'offerta economica presentata dalla ditta Water Team srl rispetto al valore complessivo dell'appalto, è stata disposta l'aggiudicazione provvisoria a favore della ditta Acquaplus srl inserendo nelle note la seguente motivazione:

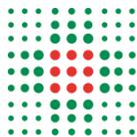
"la graduatoria automatica generata dal sistema risulta alterata per effetto dell'importo parziale dell'offerta economica caricata dalla ditta Water Team srl come si evince dall'All.5) che invece riporta tutte le voci compilate per un totale pari a € 119.261,40 oltre IVA. Il seggio di gara decide di non procedere all'esclusione della ditta Water Team srl presupponendo un mero errore di interpretazione sulle modalità di compilazione dell'offerta generata a sistema, riscontrando comunque la coerenza con il punto 1 della scheda offerta economica All. 5). La graduatoria corretta risulta pertanto: 1) Acquaplus srl - importo complessivo offerto € 97.833,00 oltre IVA - 2) MDG srl - importo complessivo offerto € 117.664,00 oltre IVA - 3) Water Team srl - importo complessivo offerto € 119.261,40 oltre IVA Il RUP dispone pertanto la prosecuzione dell'aggiudicazione al miglior offerente che risulta Acquaplus srl. Si allega il verbale della III° seduta pubblica virtuale";

Dato atto che, al fine di procedere alla stipula corretta e coerente con la migliore offerta economica ricevuta, che risulta essere quella della ditta Acquaplus srl, è stato contattato il call-center della piattaforma che ha fornito informazioni operative consentendo di procedere all'affidamento all'operatore economico miglior offerente per le motivazioni di cui sopra;

Ritenuto di dare attuazione alle vigenti disposizioni normative in tema di trasparenza, pubblicando il presente provvedimento sul sito istituzionale IRST - sezione "bandi di gara e contratti", dandone, ai sensi di legge, avviso ai concorrenti tramite l'area comunicazioni della piattaforma MePa Consip;

Dato atto che

- gli enti del Servizio Sanitario Nazionale hanno l'obbligo dell'approvvigionamento utilizzando le Convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento, ovvero, qualora non siano previste convenzioni regionali, le Convenzioni stipulate da Consip s.p.a.;
- a norma dell'art. 21 L.R. Emilia Romagna, n. 11 del 24.05.2004 e s.m.i. non sussistono convenzioni attive dall'agenzia Intercent-ER né questa tipologia di appalto rientra nella programmazione in ambito regionale;
- da un controllo effettuato non risultano convenzioni attive sul Mepa di Consip spa per questo tipo di appalto;



Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui al presente atto;

Richiamata

- la delibera del Direttore Generale n. 5 prot. 2675/2017 ad integrazione della delibera n 2 del 28/02/2017 concernente l'attribuzione di deleghe amministrative con la quale la Direzione Generale ha definito l'assetto organizzativo e le attribuzioni di responsabilità;
- la documentazione di programmazione del bilancio 2019;

DISPONE

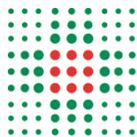
1. per le motivazioni esposte in narrativa che si intendono integralmente richiamate, di approvare gli esiti dell'attività del Seggio di gara;
2. di definire la graduatoria definitiva dei concorrenti come di seguito esplicitato:

1) Acquaplus srl	€ 97.833,00 oltre IVA
2) MDG srl	€ 117.664,00 oltre IVA
3) Water Team srl	€ 119.261,40 oltre IVA
3. di procedere conseguentemente all'aggiudicazione definitiva in favore della ditta Acquaplus srl di Forlì – P.IVA 02339290401 per l'importo complessivo di € 97.833,00 oltre IVA di cui:

	DESCRIZIONE	IMPORTO OFFERTO IVA ESCLUSA
1	AFFIDAMENTO BIENNALE	€ 41.580,00
2	RINNOVO ANNUALE EVENTUALE	€ 20.790,00
3	PROROGA 180GG EVENTUALE	€ 10.395,00
4	OPZIONE DI ACQUISTO	€ 25.068,00

Ai seguenti prezzi unitari, IVA esclusa:

1	CAMPIONAMENTI E ANALISI	€31,50
2	AGGIORNAMENTO PERIODICO DOCUMENTO "VALUTAZIONE DEL RISCHIO LEGIONELLOSI E REGISTRO AUTOCONTROLLO"	€ 0,00
3	PULIZIA, SANIFICAZIONE E BONIFICA QUATTRO SERBATOI DI PRODUZIONE ACQUA SANITARIA CALDA	€ 2.500,00
4	PULIZIA, SANIFICAZIONE E BONIFICA TRE CISTERNE DI ACCUMULO ACQUA FREDDA IN INGRESSO DALL'ACQUEDOTTO	€1.100,00
5	FORNITURA E INSTALLAZIONE FILTRI ASSOLUTI LAVANDINI/BIDET	€ 30,00
6	FORNITURA E INSTALLAZIONE FILTRI ASSOLUTI DOCCE/DOCCETTE	€ 30,00
7	ATTACCHI ED INNESTI	€19,00



4. che la spesa per l'appalto in argomento pari ad € 97.833,00 oltre IVA troverà riferimento sui pertinenti centri di costo del Bilancio dell'Ente per gli esercizi di competenza;
5. di disporre, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., l'invio del presente atto e relativi allegati congiuntamente alla comunicazione relativa all'avvenuta aggiudicazione definitiva;
6. di dare atto che, ai sensi dell'art.14 delle condizioni particolari di fornitura, il contratto verrà stipulato, in modalità elettronica, utilizzando il Documento di Stipula generato dal sistema MePa, avente valore contrattuale, ai sensi dell'art. 1326 del codice civile, senza attendere il termine dilatorio, previsto al comma 9 dell'art. 32, in quanto trattasi di appalto effettuato ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) mediante l'utilizzo del mercato elettronico, così come stabilito dal comma 10, lettera b) del già citato art. 32 del Codice. L'IRST si riserva di dare esecuzione anticipata al contratto ai sensi dell'art.32 comma 8 del Codice, fermo restando che l'efficacia della stipula è, comunque, subordinata al positivo esito dei controlli sul possesso dei requisiti prescritti, all'autorizzazione del subappalto dichiarato in sede di gara e del periodo di prova della durata di 3 (tre) mesi, come disciplinato all'art. 5.2 delle condizioni particolari di fornitura che cita, tra l'altro, "solo in esito alla valutazione positiva effettuata al termine del periodo di prova, il contratto si riterrà efficace"
7. di dare altresì atto che, in materia di obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3 della Legge n. 136/2010 e s.m.i, il codice CIG è il seguente 7877437AA6;
8. di nominare, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., quale Direttore dell'Esecuzione del contratto la Dott.ssa Lucia Bertoni medico della Direzione Sanitaria IRST;
9. di provvedere, ai sensi dell'art. 29 comma 1, del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'IRST e contestualmente di adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i.;
10. di trasmettere il presente atto al Direttore Generale, al Direttore Sanitario per conoscenza al Dirigente dell'Area Economico e Finanziaria ed all'Ufficio Tecnico per l'espletamento dei relativi adempimenti.

Il RUP
Dott.ssa Stefania Venturi